

Hà Nội, ngày 11 tháng 8 năm 2017

KẾT LUẬN THANH TRA

Việc chấp hành quy định pháp luật về xây dựng của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Hà Tĩnh và Ban QLDA bồi thường hỗ trợ tái định cư và xây dựng hệ thống kênh mương công trình thủy lợi Ngàn Trươi - Cẩm Trang

Thực hiện Quyết định số 172/QĐ-TTr ngày 26 tháng 4 năm 2017 của Chánh thanh tra Bộ Xây dựng thanh tra việc chấp hành quy định pháp luật về xây dựng của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Hà Tĩnh và Ban Quản lý dự án bồi thường hỗ trợ tái định cư và xây dựng hệ thống kênh mương công trình thủy lợi Ngàn Trươi - Cẩm Trang; công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình của các dự án: Dự án đầu tư xây dựng công trình cống Đò Điểm và hệ thống kênh trục sông Nghèn, tỉnh Hà Tĩnh; Dự án đầu tư xây dựng Hệ thống thủy lợi Ngàn Trươi - Cẩm Trang, tỉnh Hà Tĩnh (giai đoạn 1) - Hợp phần hệ thống kênh. Đoàn thanh tra do ông Bùi Anh Tuấn, Thanh tra viên chính, Trưởng phòng Giám sát, kiểm tra và Xử lý sau thanh tra làm Trưởng Đoàn thanh tra.

Chánh Thanh tra Bộ Xây dựng kết luận thanh tra như sau:

I. Đồng ý với Báo cáo kết quả thanh tra của Đoàn thanh tra theo Quyết định số 172/QĐ-TTr ngày 26 tháng 4 năm 2017 do ông Bùi Anh Tuấn, Trưởng đoàn thanh tra ký ngày 25/7/2017.

II. Yêu cầu chấn chỉnh và khắc phục một số sai sót chính sau:

1. Đối với dự án đầu tư xây dựng công trình cống Đò Điểm và hệ thống kênh trục sông Nghèn, tỉnh Hà Tĩnh:

1.1. Công tác lập, thẩm tra, thẩm định và phê duyệt hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công còn một số thiếu sót như: Thiếu chỉ dẫn kỹ thuật; thiết kế tấm bê tông đúc sẵn gia cố mái, đáy kênh tiêu không thống nhất trên toàn tuyến kênh (chi tiết đã nêu trong Báo cáo kết quả thanh tra);

1.2. Công tác lập, thẩm tra, thẩm định và phê duyệt dự toán xây dựng gói thầu còn một số thiếu sót như: Áp sai định mức, đơn giá và không đúng các quy định của Nhà nước, làm sai tăng giá trị dự toán **655.303.000 đồng (Sáu trăm**

năm mươi năm triệu, ba trăm linh ba nghìn đồng);

1.3. Công tác lựa chọn nhà thầu còn một số thiếu sót như: Hồ sơ mời thầu không mời riêng giá trị các hạng mục có đơn giá tạm tính theo dự toán được duyệt để có cơ sở thanh toán theo thực tế thi công; không đưa ra cụ thể mức tạm ứng, số lần tạm ứng để bên nhận thầu làm cơ sở tính toán giá dự thầu, giá đề xuất và đưa ra một số tiêu chuẩn đã hết hiệu lực;

1.4. Công tác ký kết và thực hiện hợp đồng xây dựng còn có thiếu sót: Các hợp đồng thi công xây dựng không quy định mức thu hồi tạm ứng;

1.5. Công tác lập, thẩm tra, thẩm định và phê duyệt dự toán phát sinh, điều chỉnh, bổ sung trong quá trình thi công còn một số thiếu sót như: Áp sai định mức, đơn giá và không đúng các quy định của Nhà nước, làm sai tăng giá trị dự toán **678.447.000 đồng** (*Sáu trăm bảy mươi tám triệu, bốn trăm bốn mươi bảy nghìn đồng*);

1.6. Công tác lập hồ sơ và nghiệm thu, thanh toán chi phí khảo sát xây dựng, chi phí thiết kế bước thiết kế bản vẽ thi công còn một số thiếu sót, làm sai tăng giá trị thanh toán **98.895.000 đồng** (*Chín mươi tám triệu, tám trăm chín mươi năm nghìn đồng*);

1.7. Công tác nghiệm thu, thanh toán khối lượng còn một số sai sót, dẫn đến thanh toán sai tăng **30.794.000 đồng** (*Ba mươi triệu, bảy trăm chín mươi bốn nghìn đồng*);

1.8. Công tác quản lý chất lượng thi công công trình còn một số thiếu sót: Thiếu kết quả thí nghiệm kiểm tra chỉ tiêu cơ lý, giới hạn chảy, dẻo của một số loại vật liệu cát, đá, xi măng, nước sử dụng cho bê tông và vữa.

2. Đối với dự án đầu tư xây dựng Hệ thống thủy lợi Ngàn Trươi - Cẩm Trang, tỉnh Hà Tĩnh (giai đoạn 1) - Hợp phần hệ thống kênh:

2.1. Công tác lập, thẩm tra, thẩm định và phê duyệt hồ sơ thiết kế bản vẽ thi công còn thiếu sót: Thiếu tính toán chi tiết khi lựa chọn giải pháp sử dụng tấm bê tông lục lăng lát mái kè đập dâng Vũ Quang;

2.2. Công tác lập, thẩm tra, thẩm định và phê duyệt hồ sơ dự toán xây dựng công trình còn một số thiếu sót như: Áp dụng một số định mức, đơn giá chưa phù hợp theo các quy định của Nhà nước, làm sai lệch giá trị dự toán: **6.139.791.000 đồng** (*Sáu tỷ, một trăm ba mươi chín triệu, bảy trăm chín mươi một nghìn đồng*);

2.3. Công tác lựa chọn nhà thầu còn một số thiếu sót như: Hồ sơ mời thầu không mời riêng giá trị các hạng mục có đơn giá tạm tính theo dự toán được duyệt để có cơ sở thanh toán theo thực tế thi công; không đưa ra cụ thể số lần tạm ứng để bên nhận thầu làm cơ sở tính toán giá dự thầu, giá đề xuất; một số gói thầu đưa ra các tiêu chuẩn đã hết hiệu lực; tổ chuyên gia chấm thầu không phát hiện sai sót khi đánh giá đề xuất kỹ thuật đối với ván khuôn các loại, cừ thép trong hồ sơ dự thầu theo yêu cầu của hồ sơ mời thầu; (Gói XL07, 13)

2.4. Công tác lập, phê duyệt hồ sơ và nghiệm thu, thanh toán chi phí khảo sát thiết kế còn một số thiếu sót: Dự toán áp hệ số khu vực trong đơn giá nhân công công tác Khảo sát địa chất hạng mục tuyến kênh từ đầu mối hồ Ngàn Trươi về vị trí vượt sông Ngàn Sâu tại Cẩm Trang thuộc địa phận xã Đức Bông, Đức Hương huyện Vũ Quang không đúng; tính sai hệ số nhân công cho công việc phương tiện nổi phục vụ thi công dưới nước, dẫn đến thanh toán sai tăng **16.492.000 đồng** (Mười sáu triệu, bốn trăm chín mươi hai nghìn đồng);

2.5. Công tác quản lý chất lượng thi công công trình còn một số thiếu sót: Thiếu biên bản kiểm tra việc huy động và bố trí nhân lực của tư vấn giám sát thi công xây dựng công trình so với yêu cầu của hợp đồng xây dựng; một số quyền nhật ký thi công công trình không có dấu giáp lai của nhà thầu thi công xây dựng.

III. Yêu cầu xử lý về hành chính:

1. Đề nghị UBND tỉnh Hà Tĩnh:

Chỉ đạo Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn; Ban Quản lý dự án bồi thường hỗ trợ tái định cư và xây dựng hệ thống kênh mương công trình thủy lợi Ngàn Trươi - Cẩm Trang và các bên có liên quan khắc phục những thiếu sót theo các nội dung đã nêu trong báo cáo kết quả thanh tra.

2. Đối với Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Hà Tĩnh:

- Chấn chỉnh Phòng quản lý xây dựng công trình; Ban quản lý các dự án Xây dựng cơ bản ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trong công tác thẩm định, trình phê duyệt hồ sơ khảo sát, thiết kế, dự toán; công tác lựa chọn nhà thầu; công tác quản lý chất lượng và nghiệm thu thanh toán đã để xảy ra các thiếu sót đã nêu trong báo cáo kết quả thanh tra.

- Chỉ đạo Ban quản lý các dự án Xây dựng cơ bản ngành Nông nghiệp và



Phát triển nông thôn, tư vấn khảo sát, tư vấn thiết kế, tư vấn thẩm tra, tư vấn giám sát và các bên có liên quan khắc phục những thiếu sót theo các nội dung đã nêu trong báo cáo kết quả thanh tra.

3. Đối với Ban Quản lý dự án bồi thường hỗ trợ tái định cư và xây dựng hệ thống kênh mương công trình thủy lợi Ngân Trươi - Cẩm Trang:

Chỉ đạo tư vấn khảo sát, tư vấn thiết kế, tư vấn thẩm tra, tư vấn giám sát và các bên có liên quan khắc phục những thiếu sót theo các nội dung đã nêu trong báo cáo kết quả thanh tra.

4. Đối với các nhà thầu tư vấn khảo sát, tư vấn thiết kế, tư vấn giám sát, nhà thầu thi công:

- Công tác lập hồ sơ khảo sát, hồ sơ thiết kế, dự toán, yêu cầu áp dụng đúng quy chuẩn, tiêu chuẩn thiết kế, tính toán khối lượng phải chính xác và thực hiện nghiêm theo đúng chế độ hiện hành các quy định về lập và quản lý chi phí đầu tư xây dựng để công trình đảm bảo các yêu cầu về kỹ thuật và hiệu quả kinh tế;

- Nghiệm thu, thanh toán phải tuân thủ theo đúng quy định;

- Thực hiện đầy đủ các quy định về quản lý chất lượng công trình theo đúng các quy định của Nhà nước và chỉ dẫn kỹ thuật thi công được duyệt.

IV. Yêu cầu xử lý về kinh tế:

1. Công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình của dự án đầu tư xây dựng công trình cống Đò Điểm và hệ thống kênh trục sông Nghèn, tỉnh Hà Tĩnh:

1.1. Tổng số tiền do tính toán áp sai định mức, đơn giá và không phù hợp các quy định của Nhà nước: **655.303.000** đồng.

Theo đề nghị của Chủ đầu tư, trong quá trình lựa chọn nhà thầu, do giá trúng thầu không cao hơn giá gói thầu tính lại nên Chủ đầu tư đề nghị không phải lập và phê duyệt lại dự toán xây dựng công trình (giá gói thầu). Tuy nhiên, yêu cầu Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Hà Tĩnh, Ban quản lý các dự án Xây dựng cơ bản ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn rút kinh nghiệm về các sai sót mà Đoàn thanh tra đã chỉ ra để quản lý tốt hơn cho các dự án đầu tư xây dựng công trình tiếp theo.

1.2. Tổng số tiền sai sót trong công tác nghiệm thu, thanh toán, yêu cầu

chủ đầu tư giảm trừ thanh, quyết toán và thu hồi: **808.136.000** đồng. Trong đó:

- Giá trị yêu cầu giảm trừ thanh, quyết toán : 678.447.000 đồng;
- Giá trị thu hồi Gói thầu khảo sát : 98.895.000 đồng;
- Giá trị thu hồi Gói thầu số 16 : 15.535.000 đồng;
- Giá trị thu hồi Gói thầu số 33 : 15.259.000 đồng.

Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Hà Tĩnh có trách nhiệm chỉ đạo Ban quản lý các dự án Xây dựng cơ bản ngành Nông nghiệp và Phát triển nông thôn giảm trừ thanh toán số tiền **678.447.000** đồng (*Sáu trăm bảy mươi tám triệu, bốn trăm bốn mươi bảy nghìn đồng*); thu hồi số tiền **129.689.000** đồng (*Một trăm hai mươi chín triệu, sáu trăm tám mươi chín nghìn đồng*) nộp về tài khoản tạm giữ của Thanh tra Bộ Xây dựng, số tài khoản **3591.0.1018613** tại Kho bạc nhà nước Hai Bà Trưng, Hà Nội. Kết quả báo cáo bằng văn bản gửi về Thanh tra Bộ Xây dựng.

2. Công tác quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình dự án đầu tư xây dựng Hệ thống thủy lợi Ngàn Trươi - Cẩm Trang, tỉnh Hà Tĩnh (giai đoạn 1) - Hợp phần hệ thống kênh:

2.1. Tổng số tiền do tính toán áp dụng định mức, đơn giá chưa phù hợp các quy định của Nhà nước: **6.139.791.000** đồng.

2.2. Tổng số tiền sai sót trong công tác nghiệm thu, thanh toán chi phí khảo sát thiết kế: **16.492.000** đồng.

Ban Quản lý dự án bồi thường hỗ trợ tái định cư và xây dựng hệ thống kênh mương công trình thủy lợi Ngàn Trươi - Cẩm Trang có trách nhiệm lập, thẩm định, phê duyệt dự toán điều chỉnh **6.139.791.000** đồng (*Sáu tỷ một trăm ba mươi chín triệu bảy trăm chín mươi một nghìn đồng*) và thu hồi số tiền **16.492.000** đồng (*Mười sáu triệu bốn trăm chín mươi hai nghìn đồng*) nộp về tài khoản tạm giữ của Thanh tra Bộ Xây dựng, số tài khoản **3591.0.1018613** tại Kho bạc nhà nước Hai Bà Trưng - TP. Hà Nội. Kết quả, báo cáo bằng văn bản gửi về Thanh tra Bộ Xây dựng.

V. Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Hà Tĩnh và Ban Quản lý dự án bồi thường hỗ trợ tái định cư và xây dựng hệ thống kênh mương công trình thủy lợi Ngàn Trươi - Cẩm Trang và các đơn vị liên quan có trách nhiệm thực hiện Kết luận thanh tra trong thời hạn 60 ngày kể từ ngày công bố kết luận



thanh tra, kết quả báo cáo bằng văn bản gửi về Thanh tra Bộ Xây dựng, số 37 Lê Đại Hành, quận Hai Bà Trưng, thành phố Hà Nội để tổng hợp báo cáo Bộ trưởng Bộ Xây dựng.

VI. Giao Phòng Giám sát, kiểm tra & xử lý sau thanh tra; Trưởng Đoàn thanh tra có trách nhiệm kiểm tra, đôn đốc Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Hà Tĩnh và Ban Quản lý dự án bồi thường hỗ trợ tái định cư và xây dựng hệ thống kênh mương công trình thủy lợi Ngàn Trươi - Cẩm Trang cùng các đơn vị liên quan nghiêm túc thực hiện kết luận thanh tra./

Nơi nhận:

- Bộ trưởng BXD (để b/c);
- Thanh tra Chính phủ (để b/c);
- Thư trưởng Bùi Phạm Khánh (để b/c);
- UBND tỉnh Hà Tĩnh (để chỉ đạo t/h);
- Sở NN&PTNT tỉnh Hà Tĩnh (để t/h);
- Ban QLDA Ngàn Trươi - Cẩm Trang (để t/h);
- Lưu: TH, GS, HSTTr.



Nguyễn Ngọc Tuấn